



სახელმწიფო აუდიტის  
სამსახური



პოლიტიკური პარტიების  
ფინანსური საქმიანობის მონიტორინგი  
2016 წლის საპარლამენტო არჩევნები

13.03.2017



## კანონმდებლობა

- საქართველოს საარჩევნო კოდექსი
- ორგანული კანონი „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“
- „პოლიტიკური ფინანსების გამჭვირვალობასთან დაკავშირებული ზოგიერთი საკითხის მოწესრიგების შესახებ“ გენერალური აუდიტორის 05.05.2016 N2915/21 ბრძანება



## გენერალური აუდიტორის ახალი ბრძანება

- ერთ დოკუმენტში გაერთიანდა პარტიების დაფინანსების მარეგულირებელი სხვადასხვა წესი;
- დამტკიცდა წლიური და საარჩევნო დეკლარაციის ფორმები და შევსების ინსტრუქცია;
- დარეგულირდა საარჩევნო კამპანიის ფონდის შექმნისა და ანგარიშგების წესები;
- გამარტივდა ნაღდი ფულის მოძრაობის ანგარიშგება;
- დაკონკრეტდა პოლიტიკური პარტიების აუდიტის ჩატარებისა და შეფასების სტანდარტები
- დაზუსტდა პოლიტიკური რეკლამის შესყიდვის საკითხები და გაუქმდა წინასწარი შესყიდვის მინიმალური 1-კვირიანი პერიოდი



## საარჩევნო სუბიექტები

საარჩევნო პერიოდში ინფორმაცია წარმოადგინა:

- 19 პოლიტიკურმა პარტიამ
- 6 საარჩევნო ბლოკმა
- 53 დამოუკიდებელმა კანდიდატმა

აუდიტის სამსახურში მიღებულ იქნა:

- 6 პერიოდის 3 კვირიანი დეკლარაცია
- მეორე ტურის დეკლარაციები
- ჯამური პერიოდის დეკლარაციები



## შემოსავლები

2012 წლის საპარლამენტო

**32 252 335 ლარი**

2013 წლის საპრეზიდენტო

**7 819 663 ლარი**

2014 წლის ადგილობრივი

**9 588 325 ლარი**

2016 წლის საპარლამენტო

**39 342 120 ლარი**



## ჯამური შემოსავლები 2016 წლის არჩევნებზე

ქართული ოცნება	21,340,608.00
სახელმწიფო ხალხისთვის	4,169,266.00
ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა	3,212,598.00
საქართველოს პატრიოტთა ალიანსი	1,933,067.57
დემოკრატიული მოძრაობა	1,666,304.00
თავისუფალი დემოკრატები	1,539,584.00
მრეწველობა გადაარჩენს საქართველოს	999,963.00
საქართველოს ლეიბორისტული პარტია	968,414.00



## საბიუჯეტო დაფინანსება 2016 წლის არჩევნებზე

ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა	2,138,261.00
დემოკრატიული მოძრაობა	1,467,629.00
ქართული ოცნება	1,125,369.00
საქართველოს ლეიბორისტული პარტია	922,499.00
საქართველოს პატრიოტთა ალიანსი	866,437.00
თავისუფალი დემოკრატები	852,894.00
ეროვნული ფორუმი	842,456.00
საქართველოს რესპუბლიკური პარტია	841,910.00
მრეწველობა გადაარჩენს საქართველოს	813,949.00



## შემოწირულებები 2016 წლის არჩევნებზე

ქართული ოცნება	19,215,239.00
სახელმწიფო ხალხისთვის	4,169,266.00
ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა	1,069,114.00
საქართველოს პატრიოტთა ალიანსი	1,054,771.00
თავისუფალი დემოკრატები	686,690.00





## შემოწირულებები

2012 წლის საპარლამენტო

**32 252 335 ლარი**

2013 წლის საპრეზიდენტო

**7 819 663 ლარი**

2014 წლის ადგილობრივი

**9 588 325 ლარი**

2016 წლის საპარლამენტო

**28 443 259 ლარი**



## ხარჯები

2012 წლის საპარლამენტო

**49 561 722 ლარი**

2013 წლის საპრეზიდენტო

**12 469 183 ლარი**

2014 წლის ადგილობრივი

**11 860 771 ლარი**

2016 წლის საპარლამენტო

**37 371 857 ლარი**



## ხარჯები 2016 წელს

ქართული ოცნება	22,307,806.00
სახელმწიფო ხალხისთვის	3,392,465.00
ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა	2,889,875.00
საქართველოს პატრიოტთა ალიანსი	1,626,491.00
თავისუფალი დემოკრატები	1,463,398.00
მრეწველობა გადაარჩენს საქართველოს	962,645.00
საქართველოს რესპუბლიკური პარტია	847,696.00
დემოკრატიული მოძრაობა-ერთიანი საქართველო	840,124.00



## შემომწირველ პირთა მონიტორინგი

სულ განხორციელდა **1997** ფიზიკური და იურიდიული პირის შემომწირულება და საწევრო შენატანი (მეორე ტურის ჩათვლით)

შესწავლილია **1067** შემომწირველი ფიზიკური პირი  
აქედან გამოკითხულია **152** შემომწირველი

- ქართული ოცნება - 38
- ნაციონალური მოძრაობა - 14
- სახელმწიფო ხალხისთვის - 59
- პატრიოტთა ალიანსი - 22
- სხვა პარტიების შემომწირველები - 19



## შემომწირველ პირთა მონიტორინგი

იურიდიული პირებისგან განხორციელდა 88 ფულადი და არაფულადი შემოწირულება 4 026 580 ლარის ოდენობით.

შესწავლილია ყველა (79) იურიდიული პირის შემოწირულება, შესყიდვებში მონაწილეობა და სადამფუძნებლო დოკუმენტაცია

აკრძალულ შემოწირულებებზე 10 შემომწირველის წინააღმდეგ შედგენილია ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმი:

- დაჯარიმდა 7 პირი
- შეწყდა 2 საქმე
- მიმდინარეობს 1 საკითხის განხილვა



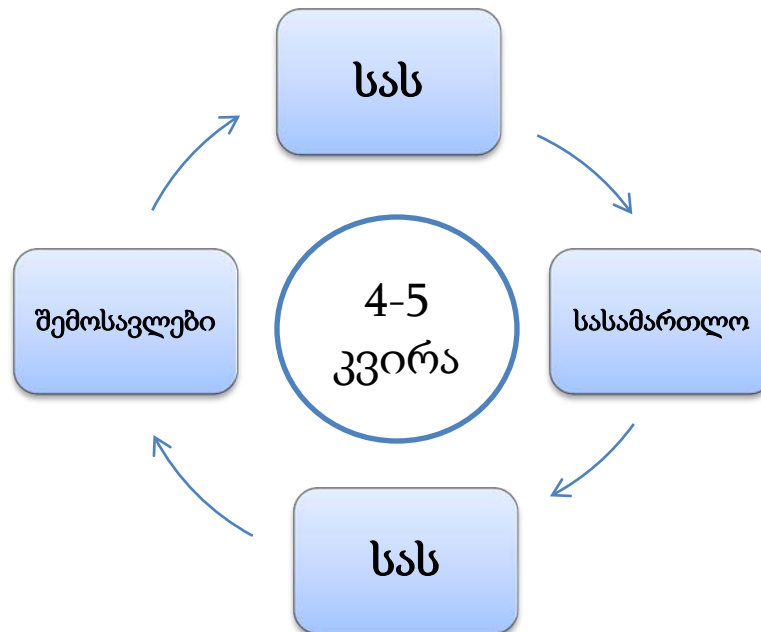
## სას-ის რეაგირება აკრძალულ შემოწირულებებზე

1. „მოდრაობა - სახელმწიფო ხალხისთვის“:
  - დაჯარიმდა 6 შემომწირველი, ჯამური სანქცია **58 500 ლარი**
  - მიმდინარეობს 1 საქმე 120 000 ლარის ჯარიმის მოთხოვნით
2. „საქართველოს პატრიოტთა ალიანსი“ - ერთი შემომწირველი  
ჯარიმა – **183 200 ლარი**
3. „ქართული ოცნების“ წარმომადგენლების მიერ აკრძალული არაფულადი შემოწირულება, ჯარიმა — **8 000 ლარი** (შეწყდა სასამართლოს მიერ);



# მონიტორინგის პროცესის სირთულეები

შემომწირველების შესახებ საგადასახადო ინფორმაციის მოთხოვნისათვის საჭიროა სასამართლოს თანხმობა





## რეაგირება დეკლარაციების წარმოუდგენლობაზე

1. სას-ს ადმინისტრაციული ოქმის საფუძველზე სასამართლოს მიერ შენიშვნა მიეცა:

- 6 პარტიას;
- 11 დამოუკიდებელი კანდიდატს;

2. ინფორმაციის წარმოუდგენლობის გამო დაჯარიმდა:

- „სახალხო ხელისუფლება“ - 4000 ლარი;
- დამოუკიდებელი კანდიდატი რობერტ ჯალაცხანიანი - 1000 ლარი.





# სას-ის მიერ განხილული ადმინისტრაციული საჩივრები

მიღებული 50 საჩივარი/ინფორმაცია, აქედან:

- 22 საქმე წარმოდგენილია პოლიტიკური პარტიების მიერ
- 14 საქმე შემოსულია არასამთავრობო ორგანიზაციებისგან
- 14 საკითხი მოძიებულია მედია მონიტორინგის შედეგად
  
- 17 საკითხი შეეხებოდა აგიტაციაში ხელის შეშლას
- 15 საკითხი - ამომრჩევლის სავარაუდო მოსყიდვას
- 14 საკითხი - ადმინისტრაციული რესურსის გამოყენებას
- 4 საკითხი - აკრძალულ შემოწირულებას



# სას-ის მიერ განხილული ადმინისტრაციული საჩივრები

განხილული 50 საჩივარი/ინფორმაციის შესახებ  
გამოკითხულია სხვადასხვა პოლიტიკური პარტიისა და  
სახელმწიფო სტრუქტურების 15 წარმომადგენელი

- 17 საქმე უარყოფილია ჩვენი კომპეტენციის არ არსებობის გამო
- 26 საქმეზე შეწყდა შესწავლა დარღვევის არ არსებობის გამო
- დაკმაყოფილდა ერთი საჩივარი
- გადაიგზავნა პროკურატურაში - 4 საქმე
- განხილვის პროცესშია - 2 საქმე



## მიმდინარე საქმეები

1. საკვების დარიგება „პატრიოტთა ალიანსის“ ოფისთან - თავად-აზნაურთა საზოგადოების მიერ
2. „ეროვნული ფორუმის“ წარმომადგენლების მიერ ფოთში უფასო კონცერტებისა და აქციების მოწყობა



## ძირითადი ტენდენციები

- წინა არჩევნებთან შედარებით მომატებულია ე.წ. „ამომრჩევლის მოსყიდვის“ ფაქტები;
- პარტიების უმრავლესობას ფინანსური ანგარიშგება მოწესრიგებული აქვს და შემცირებულია ინფორმაციის წარმოუდგენლობის შემთხვევები;
- ანგარიშგების პროცესში შეცდომებს ძირითადად ახლად შექმნილი პოლიტიკური გაერთიანებები უშვებენ და ამ მიმართულებით საჭიროა პარტიების გადამზადება;



სახელმწიფო აუდიტის  
სამსახური



# ახალი ვებგვერდი

## [www.monitoring.sao.ge](http://www.monitoring.sao.ge)

- ფუნქციონირებს შემოწირულებების საძიებო სისტემა
- დაინერგა ელექტრონული ანგარიშგების პროგრამა
- მიმდინარეობს მუშაობა:
  - სტატისტიკების დამუშავების პროგრამაზე
  - საჩივრების აღრიცხვის ვებ-პლატფორმაზე
  - განცხადებებისა და საჩივრების მიღების ელექტრონულ პროგრამაზე



სახელმწიფო აუდიტის  
სამსახური



მადლობა ყურადღებისთვის!

**THANK YOU FOR YOUR ATTENTION!**